

Uchwała Nr 9/P/2012
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2013 rok, wnosząc jednocześnie uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na rok 2013.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 52.421.043,97 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 47.408.095,93 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 5.012.948,04 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 48.314.956,99 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 45.541.218,56 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 2.773.738,43 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 4.106.086,98 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 2.506.086,98 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 1.600.000 zł w roku 2013.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wraz z odsetkami oraz potencjalną kwotą spłat wynikających z udzielonych przez Powiat poręczeń wynoszą 6.742.701,98 zł, tj. 12,9 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

W projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 1.866.877,37 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody z tytułu środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.824.665,65 zł, w tym w wysokości 1.805.947,43 zł z rozliczenia zadań zrealizowanych w latach ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków w roku 2013 wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 5,7 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 63 % pokryte zostaną z pozyskanych z zewnątrz źródeł finansowania.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Tucholskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2013 roku Powiat zaplanował spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nadwyżką budżetową planowaną na ten rok. W związku z powyższym określenie limitu zaciąganych zobowiązań oraz udzielanie upoważnienia dla

organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jest bezpodstawne.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego, po uwzględnieniu uwagi dotyczącej limitu zaciąganych zobowiązań, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Viola Dudek
mgr Lidia Dudek

