

**Uchwała Nr 9/WPF/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 4 grudnia 2012 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2013-2024, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu..

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2013-2024 (dalej WPF). W dniu 4 grudnia 2012 r. do Izby wpłynęło pismo Zarządu Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r., znak FN.3021.3.2012, dotyczące przyczyny braku spełnianie przez Powiat wymogów wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Opiniując projekt uchwały w sprawie WPF Powiatu Tucholskiego Skład Orzekający uwzględnił fakt, iż w związku z pogarszającą się sytuacją finansową Powiatu, Rada Powiatu Tucholskiego Uchwałą Nr XX/211/2012 z dnia 28 września 2012 r. przyjęła program naprawczy dla Powiatu Tucholskiego na lata 2012-2021. Program ten został przedstawiony do wiadomości kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy. Jednym z elementów programu jest zaciągnięcie pożyczki z budżetu państwa, której spłata nastąpi w latach 2013-2021. Powyższe będzie miało istotny wpływ na poziom zadłużenia Powiatu oraz możliwości jego obsługi.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z zapisami uchwały wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. Z dołączonych do projektu objaśnień przyjętych wartości wynika, że z dniem 31 grudnia 2012 r. Powiat zamierza uchylić dotychczas obowiązującą uchwałę w sprawie WPF. W związku z powyższym w podejmowanej uchwale należy dokonać odpowiednich zapisów, dotyczących uchylenia uchwały poprzedniej.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2024. W dołączonych do projektu objaśnieniach oraz piśmie z dnia 29 listopada 2012 r. odniesiono się do danych przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej przewidziano jedynie w roku 2013, w tym jako refundację za wydatki poniesione w latach ubiegłych. W WPF nie uzupełniono wiersza 2f, dotyczącego wydatków bieżących na projekty realizowane z udziałem środków unijnych. Zgodnie z danymi ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2013 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy, w 2013 roku Powiat zamierza na powyższe projekty wydatkować kwotę 1.789.657,30 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku planuje się w całym okresie objętym prognozą. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że w latach 2013-2014 będą one pochodziły z tytułu przede wszystkim sprzedaży działek i nieruchomości (w tym rata za sprzedaż kamienicy) oraz ośrodka wypoczynkowego w miejscowości Biała. Natomiast na lata kolejne zaplanowano sukcesywną sprzedaż działek.

W roku 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Powiatu Tucholskiego w 2013 roku wyniesie kwotę

39.040.150,89 zł, tj. 74,5 % planowanych na ten rok dochodów. Metodologię obliczenia kwoty długu wskazano w objaśnieniach do projektu. Podstawę obliczenia długu prognozowanego na koniec 2013 roku stanowi wykazany w objaśnieniach dług na koniec 2012 roku w wysokości 44.005.830,03 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że podana w objaśnieniach kwota spłat kredytów w 2012 roku różni się od spłat zaplanowanych w budżecie na 2012 rok. W związku powyższym kwota długu wykazana w projekcie WPF różni się od kwoty długu wynikającej z obliczenia na podstawie budżetu roku 2012 o 49.180,32 zł. Prognozowana kwota długu obliczona zgodnie z danymi wynikającymi z budżetu na 2012 rok stanowi 74,4 % planowanych na 2013 rok dochodów.

W związku z powyższym prognozowana na 2013 rok kwota długu przekroczy ustawowy limit zadłużenia, określony w art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku, wynoszący 60 % dochodów.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Na mocy art. 122 ust. 3 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w roku 2013 została ona zaprezentowana informacyjnie.

W przedstawionej przez Powiat prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w latach 2013-2020.

Oceniając powyższe, tzn. naruszenie art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku oraz art. 243 obecnie obowiązującej ustawy, Skład Orzekający podkreśla, że uwzględnił przepis art. 224 ustawy, który dotyczy zaciągania przez jednostki samorządu terytorialnego - realizujące lub przystępujące do realizacji programu naprawczego - pożyczek z budżetu państwa. Zgodnie z ustępem 1 pkt 2 lit. b wskazanego przepisu jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa, jeżeli z analizy programu naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244 ustawy. Na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w roku 2013 zamiast ww. zasad stosuje się m. in. art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku. W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego realizująca program naprawczy nie jest zobowiązana do spełniania w okresie spłaty pożyczki zaciąganej w budżecie państwa wymogów wynikających z art. 243 obowiązującej ustawy o finansach publicznych oraz art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2013 rok.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności uregulowania wynikające z cytowanego przepisu art. 224 ustawy, Skład Orzekający zaopiniował projekt WPF jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekające*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rydgoszczu  
*Wioletta Dudek*  
mgr Lidia Dudek

