

Uchwała Nr 16/WPF/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2012-2024.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2012-2024, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2012-2024 (dalej WPF).

Wejście w życie uchwały określono na dzień jej podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że jeśli uchwała podejmowana będzie do końca roku 2011, jej wejście w życie powinno być określone na dzień 1 stycznia 2012 roku. Natomiast jeżeli uchwała będzie podjęta w roku 2012, wejście w życie powinno być określone na dzień jej podjęcia. Do czasu uchwalenia nowej WPF obowiązywać będzie bowiem uchwała podjęta w styczniu 2011 roku wraz z późniejszymi zmianami.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W załączniku nr 1 do projektu nie wykazano środków otrzymanych z UE, mimo omówienia tych dochodów w objaśnieniach (str. 3). Dochody ze sprzedaży majątku przewidziano w całym okresie objętym prognozą. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że przy ich prognozowaniu na 2012 rok uwzględniono dochody ze sprzedaży drewna, wpływy z tytułu raty za sprzedaż kamienicy oraz planowaną sprzedaż 25 działek pod budowę domów. W kolejnych latach dochody ze sprzedaży majątku obejmują jedynie sprzedaż drewna.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia i jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Powiatu Tucholskiego wyniesie: w 2012 roku – 54,8 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 49,1 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w kolejnych latach: 10,5 % i 10,2 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i spłat zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Z objaśnień wynika, że prognozę kwoty długu sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych, tzn. uwzględniono w niej zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności. Wskazana wyżej relacja nie jest zachowana w latach 2012 i 2013, jednak na mocy art. 122 ust. 3 cytowanej ustawy

wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w tych latach została ona zaprezentowana informacyjnie. Od roku 2014 ustawowa relacja jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2012 rok.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, która Powiat zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy, z wyjątkiem określenia jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującej wykonanie przedsięwzięcia, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy.

Uwzględniając uwagi zawarte w uzasadnieniu oraz zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek