

**Uchwała Nr 10/S/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 11 kwietnia 2011 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Tucholskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Tucholskiego za 2010 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) Zarząd Powiatu Tucholskiego przedłożył w dniu 31 marca 2011 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 19/43/2011 z dnia 29 marca 2011 roku, do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2010 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2010 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2010 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 56.233.474,15 zł, z czego 8.998.075,99 zł, czyli 16 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 88,1 %.

Źródła dochodów budżetowych Powiatu oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 19.169.428,86 zł, tj. 34,1 %,
- subwencja ogólna - 30.682.918,00 zł, tj. 54,6 %,
- dotacje celowe - 6.381.127,29 zł, tj. 11,3 %.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 4.077.201,85 zł. Łącznie z wkładem krajowym i udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 14.895.262,94 zł. Zgodnie z wymogiem art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z powyższych źródeł.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu windykację należności budżetowych. Na koniec 2010 roku zaległości z tego tytułu wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S - 292.142,99 zł, tj. 0,5 % w relacji do dochodów ogółem i 1,5 % dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 64.676.348,30 zł, tj. 90,0 % planu, wydatki bieżące stanowią 47.082.913,36 zł, tj. 72,8 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 17.593.434,94 zł, tj. 27,2 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,2 % ich planu, a wydatków majątkowych 80,5 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 30.554.692,41 zł oraz zakup usług remontowych w wysokości 3.151.681,49 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Do sprawozdania załączono załącznik dotyczący realizacji zadań inwestycyjnych w okresie od roku 2006 do roku 2010. Skład Orzekający uznał, że powyższa informacja jest spełnieniem wymogu wynikającego z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dotyczącego przedstawienia stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu.

Ze sprawozdania wynika, że Powiat uzyskał dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 311.171,48 zł, które wydatkowano w kwocie 14.817,39 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Tucholskiego za 2010 rok zamknął się deficytem w kwocie 8.442.874,15 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8.000.000 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 11.954.309,65 zł, przy planie 10.200.000 zł, w tym z tytułu zaciągniętego kredytu w kwocie planowanej, tj. 8.000.000 zł oraz z tytułu innych źródeł (tzw. wolne środki) w kwocie 3.954.309,65 zł, przy planie 2.200.000 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji poniesiono w kwocie 2.195.081,92 zł, przy planie w wysokości 2.200.000 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami wyniosły w 2010 roku 3.587.060,30 zł, tj. 5,6 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2010 roku wyniosło 27.604.918,08 zł, co stanowi 49,1 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z danych uzupełniających zawartych w części D sprawozdania Rb-Z wynika, że Powiat zawarł umowy o terminie płatności przekraczającym 6 miesięcy. Wartość nominalna zobowiązań wynikających z powyższych umów wynosi 340.158 zł w związku z zadaniami bieżącymi i 7.335.118,06 zł w związku z realizacją inwestycji.

W okresie sprawozdawczym Jednostka nie udzieliła poręczeń.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące wykonania planu finansowego gospodarstwa pomocniczego oraz rachunków dochodów własnych jednostek oświatowych. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Zarządu.

Informacja o stanie mienia Powiatu, dołączona do sprawozdania, wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Tucholskiego za 2010 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek