

Uchwała Nr 11/WPF/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Sepólnie Krajeńskim na 2011 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Przeznaczenie nadwyżki wskazano w informacji opisowej, jednak zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy WPF powinna określać dla każdego roku objętego prognozą m. in. przeznaczenia nadwyżki budżetowej. W związku z powyższym Skład Orzekający sugeruje, aby omawiany zapis wprowadzić do części normatywnej uchwały.

W WPF zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 228 ustawy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych

w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących. W całym okresie objętym prognozą zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, w wysokości 16.000 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że zaplanowano je w oparciu o prognozowane dochody roku 2011.

W latach 2011-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie: w 2011 roku - 38,4 % planowanych na ten rok dochodów, w 2012 roku - 42 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku - 34,2 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w kolejnych latach: 7,5 %, 10,4 % i 9,3 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i spłat zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W latach 2011-2013 omawiana relacja nie jest zachowana, jednak na mocy art. 122 ust. 3 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych została ona zaprezentowana informacyjnie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja nie jest jednak zachowana również w latach 2014-2015, co stanowi naruszenie art. 243 ustawy.

Natomiast od roku 2016 wymóg art. 243 ustawy został spełniony

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że w kolumnie dotyczącej roku 2010 (plan wg sprawozdania za III kwartał) w poz. 4.2 wskazano wolne środki w wysokości wykonania ujętego w sprawozdaniu NDS za III kwartał 2010 roku. W roku 2011 w poz. 2.3 dotyczącej wydatków bieżących z tytułu wieloletnich umów niezbędnych dla zapewnienia ciągłości działania jednostki ujęto wydatki w kwocie 890.000 zł, które wykazano również w poz. 9.1. - wydatki majątkowe związane z umowami niezbędnymi dla zapewnienia ciągłości działania jednostki.


Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Jednak zdaniem

Składu wydatki związane z wykupem wierzytelności powinny być ujęte w części dotyczącej wieloletnich programów, projektów i zadań (poz. 1.2 lit. c), zamiast w pozycji dotyczącej wieloletnich umów niezbędnych dla zapewnienia ciągłości działania jednostki. W związku z powyższym odpowiednie zmiany powinny być dokonane w załączniku dotyczącym WPF.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2011 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2011 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lidia Dudek