



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 9 grudnia 2009 r.

*p. Skarbu  
Zamyd*

RIO - SO-1 - 4202-14/09

RIO - SO-1 - 4208-14/09

STAROSTWO POWIATOWE w TUCHOLI KANCELARIA OGÓLNA
2009 -12- 11
Nr. 16905 zał. 2
Podpis

Pan

**Piotr Mówiński**

Starosta Powiatu

Tucholskiego

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Nr I Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2009 roku:

- Nr 14/P/2009 w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego na 2010 rok,
- Nr 14/Dp/2009 w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego na 2010 rok oraz o załączonej do projektu prognozie kwoty długu.

Zastępca Prezesa  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*Włodzimierz Bartkowiak*  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 14/P/2009**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 grudnia 2009 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego na 2010 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                          |                                      |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Lidia Dudek           | - Przewodnicząca Składu Orzekającego |
| 2. Włodzimierz Górzyński | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Andrzej Tatkowski     | - Członek Składu Orzekającego        |

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Tucholskiego na 2010 rok, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych<sup>1</sup> przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt budżetu Powiatu Tucholskiego na rok 2010. Zgodnie z wymogami art. 181 ust. 1 do projektu załączono część opisową oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m. in.:

- |   |                  |
|---|------------------|
| – prognozowane dochody budżetowe w kwocie | - 59.737.844 zł  |
| w podziale na:                            |                  |
| – dochody bieżące w wysokości             | - 43.684.529 zł, |
| – dochody majątkowe w wysokości           | - 16.053.315 zł, |
| – planowane wydatki budżetowe w kwocie    | - 67.737.844 zł  |

<sup>1</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.

z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości - 46.188.168 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości - 21.549.676 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia,
- planowane przychody i rozchody,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- plany przychodów i wydatków gospodarstwa pomocniczego jednostki budżetowej, rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych i Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących. Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 10.656.882,03 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 8.000.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciąganych kredytów.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 2.200.000 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości ogółem 10.200.000 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają ustawowo określonych poziomów wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego oraz dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 188 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zawarto również upoważnienia wynikające art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym<sup>2</sup> do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do łącznej kwoty 3.000.000 zł.

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.

Informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2009, jest zgodny z obowiązującymi przepisami. W związku ze zmianą ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449 z późn. zm.) od 1 stycznia 2010 roku publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegać będą m. in. uchwały budżetowe powiatów (również te podjęte w 2009 roku). W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność zamieszczenia w projekcie uchwały Powiatu Tucholskiego zapisu dotyczącego publikacji uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

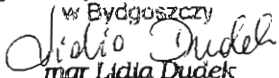
Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że uchwała budżetowa podjęta na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w kształcie wynikającym z opiniowanego projektu, powinna być podjęta przez organ stanowiący Powiatu do dnia 31 grudnia 2009 roku. Z dniem 1 stycznia 2010 roku, na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych<sup>3</sup>, wchodzi w życie ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych<sup>4</sup>. W związku z powyższym, uchwała budżetowa podejmowana po dniu 1 stycznia 2010 roku powinna odpowiadać nowemu stanowi prawnemu.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w planie dochodów w rozdziale 85395 ujęto wpływy z dotacji rozwojowych. Przepisy dotyczące finansów publicznych, które będą obowiązywać w 2010 roku nie przewidują środków przeznaczonych na dotacje rozwojowe. W związku z powyższym Skład Orzekający proponuje ująć wpływy sklasyfikowane w projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego na 2010 rok w paragrafach 2008 i 2009 odpowiednio w paragrafach 2708 i 2709 jako środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących powiatów pozyskane z innych źródeł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Tucholskiego, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 157 poz. 1241

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 157 poz. 1240

**Uchwała Nr 14/Dp/2009**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 grudnia 2009 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego na 2010 rok oraz o załączonej do projektu budżetu prognozie kwoty długu.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104), art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 187, poz. 1381, Nr 170, poz. 1217, Nr 170, poz. 1218, Nr 249, poz. 1832; z 2007 r. Nr 88 poz. 587, Nr 115 poz. 791, Nr 140 poz. 984, Nr 82 poz. 560; z 2009 r. Nr 180 poz. 1112) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                           |                                      |
|---------------------------|--------------------------------------|
| 1. Lidia Dudek            | - Przewodnicząca Składu Orzekającego |
| 2. Włodzimierz Górczyński | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Andrzej Tatkowski      | - Członek Składu Orzekającego        |

**postanowił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Powiat Tucholski w projekcie budżetu na 2010 rok oraz załączoną do projektu budżetu prognozę kwoty długu.

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Tucholskiego przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt budżetu Powiatu na 2010 rok wraz z załączoną prognozą kwoty długu.

Według projektu uchwały budżetowej prognozowane na 2010 rok dochody wynoszą 59.737.844 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 67.737.844 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 8.000.000 zł. Sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu otrzymanych dokumentów, to jest projektu budżetu wraz z prognozą kwoty długu ocenia, że Powiat ma możliwość sfinansowania planowanego na 2010 rok deficytu.


W projekcie budżetu przedstawiono prognozę kwoty długu oraz planowane w latach 2010-2021 spłaty zobowiązań. Prognoza kwoty długu zawiera wykaz poszczególnych tytułów dłużnych oraz stan zadłużenia na dzień 31 grudnia każdego roku objętego prognozą.

Poziom zadłużenia Powiatu Tucholskiego nie przekroczy - w żadnym roku objętym prognozą - 60 % dochodów, tj. granicy dopuszczalnego poziomu zadłużenia określonej w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2010 roku i w relacji do planowanych na ten rok dochodów wyniesie 46,2 %.

Z załączonego do projektu budżetu zestawienia przychodów i rozchodów oraz planowanych spłat zobowiązań wynika, że na 2010 rok zaplanowano spłatę rat kredytów długoterminowych oraz wykup papierów wartościowych w łącznej kwocie 2.200.000 zł. Spłatę odsetek w wysokości 1.296.670 zł zaplanowano w wydatkach budżetowych. Łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy poziomu 15 % planowanych na poszczególne lata objęte prognozą dochodów, tj. limitu określonego w art. 169 ust. 1 cytowanej ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.