

Uchwała Nr 16/P/2006
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2006 roku

w sprawie: opinii o projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego wraz z informacją o stanie mienia komunalnego na 2007 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Lidia Dudek* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Włodzimierz Gorzyński* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Andrzej Tatkowski* - *Członek Składu Orzekającego*

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Tucholskiego wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych¹ przekazał w dniu 15 listopada 2006 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt budżetu na rok 2007. Do projektu budżetu załączono część opisową oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m. in.:

- prognozowane dochody budżetowe w kwocie - 42.064.078 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie - 44.064.078 zł,
- z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w kwocie - 38.984.619 zł,
 - wydatków majątkowych w kwocie - 5.079.459 zł,
- planowane przychody i rozchody,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,


¹ Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - dotacje,
 - plany przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych, dochodów własnych, Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym,
 - limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych,
 - upoważnienia określone w art. 184 ust 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.
- Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2.000.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów.
- Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody wg ważniejszych źródeł i działań klasyfikacji, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.
- Rezerwa ogólna nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.
- Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 1.366.668 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości 3.366.668 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.
- Prognozowane kwoty długu nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 170 ustawy o finansach publicznych.
- W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego. Do projektu uchwały wprowadzono również upoważnienia dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie w zakresie określonym w art. 188 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zawarto upoważnienia wynikające z art. 12 pkt 8 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym² dotyczące maksymalnej wysokości poręczeń i gwarancji udzielanych przez zarząd w roku budżetowym.
- Informację o stanie mienia komunalnego sporządzono na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych. Informacja nie zawiera jednak danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.
- Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2006, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.
- Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:
- Ujęta w § 2 pkt 4 kwota wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności nie uwzględnia wszystkich wydatków realizowanych z wymienionych środków ujętych w załączniku nr 2 dotyczącym wydatków budżetu na 2007 rok.
 - Zapis § 9 pkt 3 projektu uchwały jest zapisem zbędnym. Z analizy załącznika nr 5 – Przychody i rozchody budżetu w 2007 roku wynika, że spłata kredytów nastąpi z przychodów z tytułu wolnych środków. Określenie limitu zaciąganych na ten cel kredytów i pożyczek jest więc niepotrzebne.

² Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.

- Wykazana w załączniku nr 14 do projektu uchwały kwota planowanych spłat zobowiązań jest nieprawidłowa, gdyż nie uwzględnia potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń. Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Tucholskiego, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.
- Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wnieсения odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.