

Uchwała Nr 11/P/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2015 rok.

U z a s a d n i e

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na rok 2015. Dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu (dalej WPF), przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, opracowany w oparciu o założenia programu naprawczego dla Powiatu Tucholskiego, przyjętego przez Radę Powiatu Tucholskiego uchwałą nr XXV/244/2013 z dnia 1 lutego 2013 r.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 50.497.432,27 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 45.981.390,67 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 4.516.041,60 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 49.010.199,55 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 44.190.142,52 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 4.820.057,03 zł,

- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 1.487.232,72 zł, która przeznaczona zostanie na finansowanie rozchodów roku 2015.

Zaplanowane w kwocie 2.987.232,72 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 1.200.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 1.787.232,72 zł, postanowiono pokryć przychodami z wolnych środków pozostałych z roku 2013 oraz nadwyżką planowaną na 2015 rok.

Projekt budżetu na 2015 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 1.791.248,15 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 51.000 zł. W informacji opisowej do projektu nie wskazano podstaw ujęcia w projekcie budżetu powyższych dochodów mimo zakończonej perspektywy unijnej 2007-2013 i braku wiążących decyzji dotyczących środków w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. Z analizy projektu WPF wynika natomiast, że dochody z budżetu UE zaplanowano na podstawie zawartych umów na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE.

Zaplanowane dochody majątkowe w łącznej wysokości 4.516.041,60 zł, w kwocie 1.000.000 zł planuje się pozyskać z I raty sprzedaży ośrodka wypoczynkowego w Białej, zgodnie z założeniami programu naprawczego.

Wydatki majątkowe stanowiące 9,8% ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 rok, w 71,5% sfinansowane zostaną środkami pozyskanymi ze źródeł zewnętrznych.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Tucholskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie

z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Uwzględniając przepis art. 243 ustawy oraz wynik oceny projektu uchwały w sprawie WPF Powiatu Tucholskiego, wyrażony w uchwale nr 11/WPF/2014 Składu Orzekającego nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 grudnia 2014 r., Skład Orzekający stwierdza, że w związku ze spłatą pożyczki zaciągniętej przez Powiat w 2013 roku z budżetu państwa w ramach programu naprawczego, zgodnie z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Powiat Tucholski nie jest obowiązany do zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy w okresie do przedostatniego roku, w którym upływa termin spłaty powyższej pożyczki.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

