

Uchwała Nr 11/WPF/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2015-2024.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2015-2024 (dalej WPF).

Opiniując WPF Skład Orzekający uwzględnił założenia programu naprawczego, który Powiat Tucholski realizuje na podstawie uchwały nr XXV/244/2013 Rady Powiatu Tucholskiego z dnia 1 lutego 2013 r. W ramach powyższego programu w roku 2013 Powiat zaciągnął pożyczkę z budżetu państwa, której spłata upływa w roku 2024.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu

umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Dochody z UE zaplanowano jedynie na rok 2015. Z analizy WPF wynika, że dotyczą one środków na kontynuację realizacji zadań rozpoczętych w latach ubiegłych. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się w okresie 2015-2019, zgodnie z założeniami wynikającymi z programu naprawczego.

Również zgodnie z programem naprawczym w okresie 2016-2022 w WPF nie planuje się wydatków majątkowych. Realizację nowych inwestycji przewiduje się od roku 2023.

Stosownie do wymogu wynikającego z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2015 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2015 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszcy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Z objaśnień wynika, że okresie objętym prognozą Powiat nie zamierza realizować wieloletnich przedsięwzięć.

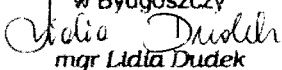
Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Tucholskiego na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2015 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2014 roku, którego kwota jest tożsama z kwotą długu planowaną na 2014 rok, według stanu na III kwartał 2014 r. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 32.427.436,70 zł. Spłata długu w roku 2015 pokryta zostanie planowaną na ten rok nadwyżką budżetową oraz wolnymi środkami pozostałymi z rozliczenia roku 2013. Natomiast od roku 2016 spłata długu finansowana będzie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w latach 2015-2023 Powiat nie zachowa limitu obsługi zadłużenia, określonego w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Jednak

w związku z realizacją programu naprawczego, uwzględniając przepis art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy w okresie do przedostatniego roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki zaciągniętej przez Powiat Tucholski z budżetu państwa, Powiat nie jest zobowiązany do zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lidia Dudek

