

**Uchwała Nr 12/P/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 5 grudnia 2013 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2014 rok, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na rok 2014. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego, obejmującej lata 2014-2024 (dalej WPF), przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, zwracając szczególną uwagę na zgodność projektu budżetu z art. 243 ustawy. Uwzględniono również pismo Zarządu Powiatu z dnia 29 listopada 2013 r., znak FN.3221.148.2013.ZŁ, dotyczące dotacji dla zakładu budżetowego.

Z analizy WPF wynika, że w latach 2014-2023 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy nie jest spełniona. Podkreślić jednak należy, że Rada Powiatu Tucholskiego Uchwałą Nr XXV/244/2013 z dnia 1 lutego 2013 r. przyjęła program naprawy finansów Powiatu. W ramach programu naprawczego, na podstawie art. 224 ustawy, Powiatowi została udzielona pożyczka z budżetu państwa, której termin spłaty upływa w roku 2024. Zgodnie z art. 224 ustawy jednostka samorządu terytorialnego realizująca program naprawczy nie jest zobowiązana do spełniania wymogów wynikających m. in. z art. 243 ustawy, o ile z analizy programu naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244 ustawy. Warunek ten został przez Powiat spełniony.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że projekt budżetu Powiatu Tucholskiego na 2014 rok, w zakresie, o którym mowa wyżej, nie narusza prawa.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 52.409.697,33 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 50.517.634,30 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 45.943.604,13 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 4.574.030,17 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części normatywnej projektu budżetu podano niezgodną z planem dochodów kwotę dochodów majątkowych w wysokości 4.302.697,33 zł, zamiast 4.302.894,63 zł.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 1.892.063,03 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę kredytów i pożyczek w roku 2014.

Zaplanowane w kwocie 3.306.905,02 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 1.200.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 2.106.905,02 zł, postanowiono pokryć planowaną na 2014 rok nadwyżką budżetową oraz przychodami z wolnych środków w wysokości 1.141.841,99 zł. Skład Orzekający uznał, że ze sprawozdań budżetowych Powiatu za rok 2011 i rok 2012 wynika, że Powiat posiada w dyspozycji środki w wysokości wskazanej w planie przychodów.

Projekt budżetu spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 2.163.198,57 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.714.598,62 zł, które w całości planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań w roku 2014. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 3 do projektu uchwały.

Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku dotyczą sprzedaży drewna i 13 działek oraz wpływu kolejnej raty za sprzedaż budynku.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Na rok 2014 przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Tucholskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 8 do projektu budżetu – Plan Zakładu Aktywności Zawodowej w Tucholi na 2014 rok, przedstawiono zestawienie planowanych przychodów i wydatków zakładu budżetowego, sporządzone w szczególności dział, rozdział, paragraf. Zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych do uchwały budżetowej załącza się plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Zgodnie natomiast z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241 poz. 1616) projekt planu finansowego zakładu budżetowego, sporządzanego na podstawie informacji o kwotach przychodów i kosztów zakładu przyjętych w projekcie uchwały budżetowej, opracowuje i zatwierdza kierownik zakładu.

W związku z powyższym w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2014 rok powinny znaleźć się jedynie zapisy dotyczące określenia kwoty przychodów i kosztów zakładu.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość zaplanowanej dotacji dla zakładu budżetowego. Zgodnie z art. 15 ust. 6 ustawy dotacje dla samorządowego zakładu budżetowego nie mogą przekroczyć 50 % kosztów jego działalności. Dotacja planowana z budżetu Powiatu w wysokości 749.914,84 zł na rzecz Zakładu Aktywności Zawodowej w Tucholi, działającego w formie zakładu budżetowego, stanowi 62,6 % planowanych kosztów zakładu, co narusza ww. przepis.

Skład Orzekający uwzględnił pisemne wyjaśnienia Zarządu Powiatu dotyczące przyczyn nieprawidłowości w zakresie wysokości dotacji przewidzianej dla Zakładu Aktywności Zawodowej w Tucholi. Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu tak, aby uchwała Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Tucholskiego na 2014 rok nie zawierała postanowień naruszających prawo.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Składu  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Duda*  
mgr Lidia Duda