

Uchwała Nr 12/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2014-2024, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2014-2024 (dalej WPF).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę fakt, że Powiat Tucholski na podstawie Uchwały Nr XXV/244/2013 Rady Powiatu Tucholskiego z dnia 1 lutego 2013 r. realizuje program naprawy finansów Powiatu, którego założenia zostały uwzględnione przy opracowaniu WPF Powiatu na lata 2014-2024.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86). W projekcie uchwały oraz zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Zarząd zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej przewidziano jedynie w roku 2014, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2014-2019. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że w roku 2014 pochodzą one będą ze sprzedaży drewna, wpływu raty za sprzedaż nieruchomości oraz ze sprzedaży 13 działek budowlanych. W kolejnych latach Powiat przewiduje wpływy ze sprzedaży Ośrodka Wypoczynkowego w miejscowości Biała oraz sprzedaż działek budowlanych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Tucholskiego. Z objaśnień wynika, że podstawę obliczenia długu na koniec 2014 roku stanowi zadłużenie planowane na rok 2013. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w WPF nie wypełniono pozycji dotyczących długu roku 2013. Prognozowana kwota długu na koniec 2014 roku, w której ujęto pożyczkę z budżetu państwa, uzyskaną w 2013 roku w ramach realizacji programu naprawczego, wyniesie 35.414.669,42 zł, tj. 67,6 % planowanych na ten rok dochodów. Od roku 2015 spłata długu w poszczególnych latach objętych prognozą pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Od roku 2014, w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Z WPF Powiatu Tucholskiego wynika, że omawiana relacja zostanie spełniona dopiero w roku 2024, czyli w roku, w którym spłacona zostanie pożyczka z budżetu państwa.

Jak wskazano wyżej, realizując program naprawczy Powiat Tucholski, na podstawie art. 224 ustawy zaciągnął pożyczkę z budżetu państwa. Zgodnie z powyższym przepisem pożyczki z budżetu państwa są udzielane jednostkom samorządu terytorialnego, jeżeli z analizy programu naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki zachowane zostaną zasady określone

w art. 242-244 ustawy. Z WPF wynika, że powyższy warunek zostanie przez Powiat spełniony.

W związku z powyższym mimo nie spełnienia w latach 2014-2023 relacji, o której mowa w art. 243 ustawy, projekt WPF Powiatu Tucholskiego nie narusza prawa.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w latach 2014-2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Halie Dudek
mgr Lidia Dudek