

**Uchwała Nr 16/P/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 12 grudnia 2011 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na 2012 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Tucholskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Tucholskiego na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 62.031.719,90 zł  
z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 47.625.989,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 14.405.730,90 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 59.331.719,90 zł  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 45.288.769,50 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 14.042.950,40 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 2.700.000 zł, która przeznaczona zostanie na finansowanie rozchodów roku 2012.

Zaplanowane w kwocie 4.100.000 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 1.600.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 2.500.000 zł, zaplanowano pokryć przychodami z tytułu zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w kwocie 1.400.000 zł oraz bieżącą nadwyżką budżetową.

W projekcie budżetu Powiatu Tucholskiego na 2012 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 6.247.927,49 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykazane w załączniku w części dotyczącej rozdziału 75075 kwoty dotyczą budżetu roku 2011. Z planu wydatków załączonego do projektu budżetu na 2012 rok wynika, że wydatki finansowane ze środków pochodzących z Unii Europejskiej sklasyfikowane w rozdziale 75075 wyniosą 14.106 zł, a wkład krajowy - 8.573 zł. W związku z powyższym łączna kwota wydatków na wykazane w załączniku programy wyniesie 3.541.000 zł.

Wydatki majątkowe stanowiące 23,7 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2012 rok, w 15,5 % sfinansowane zostaną środkami pochodzącymi z Unii Europejskiej.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 190.000 zł. Dochody te przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości 90.000 zł. Powyższe dochody i wydatki zostały sklasyfikowane w rozdziałach 90019 planu dochodów i wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. W związku z powyższym wydatki na zadania dotyczące ochrony środowiska należy zaplanować w kwocie spełniającej wskazany wyżej wymóg ustawy Prawo ochrony środowiska.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu Tucholskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, spłatę wcześniej

zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla możliwości skonsumowania upoważnienia dotyczącego emisji obligacji na wskazane wyżej cele niezbędne jest określenie przez organ stanowiący Powiatu zasad emisji obligacji.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- określając limit zaciąganych zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek - § 11 pkt 2 projektu uchwały budżetowej - wskazano kwotę 4.100.000 zł; z analizy budżetu wynika, że Powiat planuje zaciągnąć zobowiązania na powyższy cel w kwocie 1.400.000 zł;
- z uzasadnienia wydatków zaplanowanych w rozdziale 90019 wynika, że Powiat przewiduje wydatki dla spółek wodnych, które sklasyfikowano w § 2580 – Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych. Na mocy art. 164 ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239 poz. 2019 z późn. zm.) spółki wodne mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. W związku z powyższym dotacja dla spółek wodnych powinna zostać sklasyfikowana w § 2830 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 164 ust. 5c ustawy prawo ochrony środowiska zasady udzielania powyższej dotacji, tryb postępowania w sprawie jej udzielania i sposób jej rozliczania określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Tucholskiego, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.