

Protokół Nr 22
Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Tucholskiego
z dnia 06.09.2013 r.
z kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Tucholi

Tematyka kontroli jest zgodna z planem pracy Komisji Rewizyjnej.

Kontrolę przeprowadziła Komisja Rewizyjna w składzie:

- Małgorzata Oller
- Anna Ziegler
- Andrzej Pruszek
- Piotr Mówiński
- Andrzej Myszkowski

Kontrolę przeprowadzono w dniu 06.09.2013 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

- P. Zofia Łącka - Skarbnik Powiatu
- P. Urszula Piotrowska - Dyrektor ZSO
- P. Regina Wrębel - Dyrektor ZSA
- P. Jerzy Kornaś - Dyrektor ZSM
- P. Witold Smoczyk - Dyrektor TCEZ
- P. Tomasz Okrzyński - Dyrektor
- P. Zenon Poturalski - Dyrektor ZDP

Tematyka kontroli:

Stan finansów Powiatu Tucholskiego, a realizacja zadań wynikających z Ustawy o samorządzie powiatowym ze szczególnym uwzględnieniem:
- oświaty i wychowania
- dróg powiatowych.

Drogi powiatowe:

Komisji przedstawiono informację na temat zadań zrealizowanych przez Zarząd Dróg Powiatowych w okresie I półrocza 2013 r., w tym:
bieżące utrzymanie dróg:

- remonty cząstkowe: naprawa nawierzchni drogowych dróg o długości 21,58 km przy użyciu emulsji drogowej i grysu, prace wykonano własną brygadą, do naprawy zużyto 66,4 ton emulsji i 196 ton grysu,
- remonty cząstkowe: naprawa nawierzchni drogowej przy użyciu masy bitumicznej na zimno: zużyto 222 tony masy, wyremontowano 3.502,60 m² nawierzchni dróg,
- porządkowanie pasa drogowego poprzez wycinkę zakrzaczeń, odkoszenie z traw i chwastów znaków pionowych na skrzyżowaniach dróg,
- wykonanie wodościeków po dużych opadach deszczu i roztopach,
- oczyszczanie i udrażnianie przepustów drogowych, studzienek kanalizacyjnych, rowów przydrożnych,
- wycinka drzew przydrożnych w ilości 55 sztuk wraz z frezowaniem pni, podkrzesanie gałęzi drzew (20szt),
- oznakowanie pionowe dróg.

Wszystkie te i pozostałe prace wynikające z bieżącego utrzymania i nadzorowania sieci dróg powiatowych wykonywała własna brygada patrolowa.

W ramach prac zleconych wykonano profilowanie dróg gruntowych oraz częściowo prowadzono akcję zimową.

Wysokie koszty poniesiono na akcję zimową, o 100 % więcej, niż w roku poprzednim, tym samym jest mniej środków na potrzeby bieżące.

ZDP wystąpił do Zarządu Powiatu o zwiększenie budżetu o 200 tys. zł na bieżące potrzeby: paliwo, zakup masy bitumicznej na zimno - Zarząd zdecydował o przekazaniu dodatkowo na te potrzeby 100 tys. zł.

Występujące zagrożenia:

Największa potrzeba, to uzupełnienie zaniżonego pobocza drogi na odcinku od Wlk Gacna do Gołąbka oraz za Lipową w kierunku Czerska.

Wymaga to dodatkowych 300 tys. zł na zakup materiałów (ok. 4.000 ton grysu).

Pozostałe paragrafy, w tym wynagrodzenia osobowe są do końca roku zabezpieczone (1 pracownik przeniesiony do Starostwa, 1 pracownik na dłuższym chorobowym).

Brakuje środków na zakup nowej frezarki do pni, żadna firma na terenie naszego Powiatu taką frezarką nie dysponuje.

W zakresie inwestycji realizowane są 2 zadania:

- przebudowa odcinka drogi powiatowej nr 1010C w miejscowości Żalno (I etap) część druga o wartości 1.198.666,25 zł - 100 % środki zewnętrzne
- przebudowa odcinków dróg powiatowych nr 1027C i 1031C o łącznej wartości 2.500.000 zł finansowanie tego zadania: 2.000.000 zł dotacja Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, 100.000 zł środki Gminy Cekcyn, 400.000 zł środki z budżetu powiatu.

Oświata i wychowanie

W zakresie informacji o stanie oświaty Komisja otrzymała pisemną informację oraz w obecności Dyrektorów szkół i Skarbnik Powiatu omówiono najważniejsze problemy związane z bieżącym funkcjonowaniem szkół, w tym też zabezpieczenie potrzeb jednostek oświatowych do końca obecnego roku budżetowego.

Komisja szczegółowo przeanalizowała środki zabezpieczone w działach 801 i 854 w paragrafach:

- 4010 wynagrodzenia osobowe w powiązaniu z paragrafami 4110 składki na ubezpieczenia społeczne i 4120 składki na fundusz pracy,
- 4210 zakup materiałów i wyposażenia,
- 4240 zakup pomocy naukowych i dydaktycznych, zakup akcesoriów komputerowych, licencji i oprogramowania, w tym w szczególności na potrzeby związane ze zmianą podstawy programowej w szkolnictwie zawodowym,
- 4260 zakup energii

Komisja dokonała również oceny stanu bezpieczeństwa powiatowych obiektów oświatowych. Wg wypowiedzi Dyrektorów szkół, obiekty szkolne spełniają wymogi wynikające z okresowych przeglądów i są bezpieczne dla uczniów.

Wydatki na wynagrodzenia za I półrocze br wyniosły 52,44 % planu rocznego, a wydatki na energię ok. 65 % planu rocznego.

Konieczne jest zwiększenie środków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, na najbliższej sesji rady powiatu będzie to kwota 296 750 zł, kolejne, wg oświadczenia P. Skarbnik może nastąpić po dokładnym oszacowaniu potrzeb w tym zakresie po miesiącu wrześniu br.

Wielkość potrzebnych środków finansowych na energię będzie zależna od tego, jaka będzie zima.

Wzrost nakładów na wynagrodzenia od miesiąca września spowodowany będzie awansami zawodowymi, zmianami w zatrudnieniu, zmianami stażu pracy, występującymi urlopami zdrowotnymi.

Spadek nakładów na wynagrodzenia związany będzie ze zmniejszeniem ilości oddziałów (w tym też ze zwiększeniem średniej ilości uczniów w oddziale) i związaną z tym zmniejszoną liczbą godzin.

Nie wystąpiły zwolnienia nauczycieli, jak też pracowników administracyjnych.

Z dniem 1 września przyjęto mniej uczniów, zmniejszyła się liczba oddziałów , a zwiększyła się średnia ilość uczniów w oddziale.

Wnioski Komisji:

1. Stan finansów Powiatu Tucholskiego nie pogorszył stanu bezpieczeństwa dróg powiatowych. Bieżące prace utrzymaniowe są realizowane. Komisja podkreśla, że stan dróg ulega systematycznej degradacji na wskutek złego mechanizmu finansowania dróg samorządowych w kraju.

2. Obecna sytuacja finansowa Powiatu Tucholskiego nie wpłynęła w istotny sposób na liczbę uczniów w szkołach ponadgimnazjalnych naszego Powiatu.

3. Środki na wynagrodzenia osobowe pracowników w dziale 801 i 854 po zwiększeniu na sesji Rady Powiatu Tucholskiego w miesiącu wrześniu br powinny zabezpieczać potrzeby w tym zakresie.
O ile wystąpi taka konieczność po dokładnym oszacowaniu potrzeb na koniec miesiąca września br, ponowne zwiększenie środków na wynagrodzenia w tym paragrafie i odpowiednio w par. 4110 i 4120 ma nastąpić w miesiącu listopadzie 2013 r.

4. Ze względu na realizację programu naprawczego wstrzymano zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek.

Powiat złożył wniosek o dofinansowanie projektu dot. doposażenia bazy do kształcenia praktycznego w zawodach rolniczych, co znacząco zabezpieczy potrzeby w zakresie tych zawodów.

5. Par. 4210 zakup materiałów i wyposażenia zapewnia tylko niezbędne minimum do realizowania zadań, np. kredę, papier.

6. Środki przeznaczone w budżecie na zakup energii zaplanowano na poziomie minimalnym.
Zarząd Powiatu powinien mieć na uwadze, że w związku z mroźną zimą na początku roku może zaistnieć konieczność uzupełnienia środków w tym paragrafie.

7. Szkoły nie są przystosowane do nowej podstawy programowej szkolnictwa zawodowego. Wynika to m.in. z braku określenia przez Ministerstwo Edukacji Narodowej szczegółowych standardów dot. np. stanowisk egzaminacyjnych.

Środki te należy uwzględnić przy planowaniu budżetu Powiatu na 2014 rok.

Komisja wskazuje, aby w ramach dostosowywania szkolnictwa zawodowego do nowej podstawy programowej dążyć do tego, aby w każdej szkole w miarę możliwości powstał ośrodek egzaminacyjny dla zawodów zgodny z profilem kształcenia szkoły.

Komisja wskazuje również na fakt, że wobec nakładania na oświatę powiatową nowych zadań środki finansowe niezbędne do prawidłowego wdrażania tych zadań powinien zabezpieczyć autor tej reformy, tj. Ministerstwo Edukacji Narodowej.

8. Komisja stwierdza, że obiekty oświatowe spełniają wymogi Prawa budowlanego i przepisów wykonawczych, są bezpieczne dla uczniów.

Na tym kontrolę zakończono

Skarbnik Powiatu

Komisja Rewizyjna

1. Małgorzata Oller
2. Anna Ziegler
3. Andrzej Pruszek
4. Piotr Mówiński
5. Andrzej Myszkowski

Załączniki:

1. Informacja Zarządu Powiatu z dnia 27.08.2013 r.
2. Informacja pisemna P. Dyrektora M. Pawelskiej - ZSZ w Śliwicach