

Protokół Nr 9
Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Tucholskiego
z dnia 16.09.2008 r.

z kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Tucholi dotyczącej oceny realizacji inwestycji w jednostkach oświatowych.

Tematyka kontroli jest zgodna z planem pracy Komisji Rewizyjnej.

Kontrolę przeprowadziła Komisja w składzie:

- Krystyna Koczwara
- Małgorzata Oller
- Antoni Lewandowski

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała:

- P. Tadeusz Zaborowski – Wicestarosta Tucholski
- P. Krystyna Siniło – Skarbnik Powiatu
- P. Sylwia Sobczak – z-ca Naczelnika Wydziału Edukacji, Zdrowia, Kultury i Kultury Fizycznej
- P. Estera Gwizdała – inspektor w Wydziale organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego

Zgodnie z planem pracy Komisji Rewizyjnej w dniu 16.09.2008 r. Komisja dokonała oceny realizacji inwestycji i remontów w jednostkach oświatowych Powiatu Tucholskiego.

I. Członkowie Komisji zapoznali się z planami remontów i ich realizacją od 1.01.2008 do 30.06.2008 r. w następujących jednostkach oświatowych:

- Zespole Szkół Ogólnokształcących
- Zespół szkół Licealnych i Technicznych
- Zespół Szkół Leśnych
- Zespół Szkół Licealnych i Agrotechnicznych
- Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Śliwicach
- Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy
- Tucholskie Centrum Edukacji Zawodowej
- Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna

Zestawienie w załączeniu do protokołu.

Dyrektorzy szkół przedstawiają plany, a Zarząd Powiatu w zależności od możliwości finansowych akceptuje je i następuje ich realizacja zgodnie z zatwierdzonym planem. Priorytet mają potrzeby najpilniejsze. Ponadto w puli środków przeznaczonych na remonty są zabezpieczone środki na nagłe nieprzewidziane zdarzenia wymagające pilnej interwencji. Na rok 2008 przeznaczono sumę 351.630 zł. Do końca czerwca wykonano prace na kwotę 124.303,31 zł, co stanowi 35,35%, ale to nie odzwierciedla zaawansowania prac, gdyż większość tych prac toczy się w miesiącach wakacyjnych. Głównym problemem, z którym borykają się dyrektorzy placówek oświatowych w trakcie realizacji remontów jest nieterminowe wykonywanie prac przez firmy remontowe.

Wniosek:

Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją dotyczącą remontów i wysłuchaniu obszernych wyjaśnień pozytywnie ocenia realizację remontów w placówkach oświatowych.

II. Kolejnym zagadnieniem rozpatrywanym przez Komisję była realizacja inwestycji w jednostkach oświatowych od dnia od 1.01.2008 do 16.09.2008 r.

Członkowie Komisji zapoznali się z realizacją następujących inwestycji:

1. Budowa boiska sportowego „Orlik 2012”
2. Zakup samochodu na praktyki dla ZSLiA.
3. Budowa sali gimnastycznej przy ZSLiT.
4. Budowa boiska sportowego przy szkole w Śliwicach.
5. Zakup szafy chłodniczej dla ZSL.

Szczegółowej analizie poddano 3 z wyżej wymienionych:

Ad. 1. Budowa boiska sportowego „Orlik 2012”

Powiat Tucholski przystąpił do programu Moje Boisko - Orlik 2012. Inwestycja ta jest realizowana na terenie kompleksu Zespołu Szkół Ogólnokształcących im. Bartłomieja Nowodworskiego w Tucholi. W wyniku przeprowadzonego postępowania na „Budowę boisk sportowych wraz z budynkiem sanitarno – szatniowym w ramach programu Moje Boisko – Orlik 2012” zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych oferta najkorzystniejsza przewyższa o ok. 350 tys. złotych budżet przeznaczony na realizację przedmiotowej inwestycji. Wobec powyższego wystąpiono do Ministerstwa Sportu i Turystyki o akceptację propozycji ograniczającej ilość kontenerów w budynku zaplecza do 4 (pomieszczenia dla trenera, magazynu, oraz 2 sanitariatów). Odpowiedź Ministerstwa była pozytywna. Zatem przystąpiono do ogłoszenia ponownie postępowanie na budowę kontenerów.

Wniosek:

Komisja stwierdza, że rzeczywisty koszt wykonania „Orlika 2012” będzie znacznie wyższy niż zakładało to Ministerstwo sportu i Turystyki. Różnicę musi dołożyć powiat ze swoich środków własnych. W związku z tym wzrasta całkowity koszt tej inwestycji dla powiatu.

Ad 2. Zakup autobusu dla ZSLiA.

Dla Zespołu Szkół Licealnych i Agrotechnicznych przeprowadzono postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zakup autobusu używanego w formie leasingu. Kolejne postępowania nie przyniosły rezultatu, ponieważ nie wpłynęły żadne oferty (terminy składania ofert: 26 maja 2008, 06 czerwca 2008 roku, 23 czerwca 2008 roku). Wtedy Rada Powiatu Tucholskiego zmieniła uchwałę budżetową i przeznaczyła na zakup zadania 100.000,00 zł. Następnie ogłoszono postępowania na zakup autobusu używanego. W wyniku wszczętego postępowania została złożona 1 oferta na autobus klasy turystycznej za cenę przewyższającą kilkakrotnie zakontraktowane środki. W następnym postępowaniu złożono 2 oferty, które nie spełniały wymagań Zamawiającego z powodu ich niezgodności z wymaganiami określonymi w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia. Kolejne postępowanie również zostało unieważnione ponieważ, nie złożono żadnej

oferty. W przypadku unieważnienia następnego postępowania Zamawiający ma prawo skorzystać z zamówienia z wolnej ręki zgodnie z przepisami ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Wniosek:

Komisja stwierdza, że zaistniałe trudności wynikają z podjęcia decyzji o zakupie autobusu używanego, a to z kolei było podyktowane ilością posiadanych środków finansowych.

Ad. 3. Budowa sali gimnastycznej przy ZSLiT

Dnia 27 marca 2007 r. powiat złożył do Zarządu Województwa Kujawsko – Pomorskiego wniosek o ujęcie sali gimnastycznej przy Zespole Szkół Licealnych i Technicznych w Tucholi na liście inwestycji noworozpoczynanych w 2007 roku w ramach Wieloletniego Programu Rozwoju Bazy Sportowej Województwa Kujawsko – Pomorskiego do roku 2010.

Zarząd Powiatu traktując tę inwestycję jako priorytetową w budżecie na rok 2007 oraz w planach na 2008 zarezerwował pełną kwotę wydatków w wysokości 4.000.000 zł licząc na wsparcie, co pozwoliłoby na uwolnienie części środków i przeznaczenie ich na inne równie ważne inwestycje oświatowe na terenie Powiatu Tucholskiego.

W załączeniu pismo kierowane do Zarządu Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 27 marca 2007 r.

Analizując dokumenty Komisja stwierdziła, że ostateczny koszt budowy sali wzrósł o 650 tys. zł (informacja z materiałów sesyjnych na 18 sesję Rady Powiatu Tucholskiego), a także termin zakończenia inwestycji został przesunięty i zakończenie jest planowane na styczeń 2009 roku.

Komisja uzyskała wyjaśnienia od Inspektora ds. zamówień publicznych uzasadniające wzrost kosztów oraz przesunięcie terminu realizacji.

Zarząd Powiatu Tucholskiego mając na uwadze wnioski postawione na sesjach podjął starania o znalezienie alternatywnego rozwiązania, które pozwoliłoby w sposób bezpieczny i zarazem atrakcyjny oglądać rozgrywki sportowe rozgrywane na nowo budowanej sali.

Podczas realizacji inwestycji wyłoniła się koncepcja budowy galerii w sali gimnastycznej. Względny bezpieczeństwa osób znajdujących się w obiekcie dopuszczają takie rozwiązanie. Widzowie będą z wysokości ok. 3 m obserwowali przebieg imprez sportowych, co zwiększy pole widzenia kibiców. Dodatkowym atutem takiego rozwiązania jest to, że obserwatorzy nie będą zakłócać rozgrywek sportowych. Natomiast miejsce pod galerią będzie przewidziane wyłącznie dla zawodników. Na galerię będą prowadziły dwa wejścia – w formie schodów umiejscowionych przy wejściach głównych do obiektu. Planowana galeria docelowo ma mieć ponad sto miejsc siedzących. Pozwoli to na bezkolizyjne rozgrywanie wszystkich meczów.

W tym celu należało wystąpić o uzyskanie zmiany pozwolenia na budowę przedmiotowej inwestycji zgodnie z ustawą Prawo budowlane. Do złożenia wniosku o zmianę pozwolenia wymagany był projekt zamienny, który został zlecony do wykonania. Wobec powyższego termin zakończenia inwestycji uległ przesunięciu o czas niezbędny na uzyskanie pozwolenia oraz wykonanie galerii.

Koszt realizacji inwestycji wzrósł o koszty wykonania galerii oraz zagospodarowania terenu wokół, budowanej sali, co nie zostało ujęte w dokumentacji projektowej.

Wykonawca inwestycji zgłosił gotowość odbioru części wykonanej inwestycji obejmującej pomieszczenia sanitarno-szatniowo-administracyjne. W tym celu w dniu 11 września br. dokonano odbioru częściowego zadania i powiadomiono następujące służby: Państwowa Inspekcja Pracy w Bydgoszczy, Powiatowy Inspektor Sanitarny w Tucholi oraz Powiatowa Komenda Straży Pożarnej w Tucholi. Następnie należy wystąpić o uzyskanie pozwolenia na użytkowanie do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Wnioski:

1. Komisja stwierdza, że przesunięcie terminu zakończenia budowy sali gimnastycznej nastąpiło z powodu podjęcia przez Zarząd Powiatu decyzji o przeprojektowaniu miejsc dla publiczności. Komisja zauważa, że decyzja Zarządu Powiatu o budowie galerii dla widzów była efektem realizacji wniosków składanych przez radnych na sesjach Rady Powiatu Tucholskiego.

2. Koszt inwestycji zwiększył się o koszty wykonania galerii dla widzów oraz o koszty zagospodarowania terenu wokół sali, co nie zostało ujęte dokumentacji projektowej.

3. Komisja wyraża ubolewanie, że Zarząd Województwa pomimo wystąpień Zarządu Powiatu Tucholskiego nie dofinansował budowy Sali gimnastycznej w pełnej wysokości planowanej kwoty tj. 1 mln, a jedynie w kwocie 180 tys. zł.

Na tym kontrolę zakończono.

Starosta Tucholski



Piotr Mówiński

Komisja Rewizyjna

1. Krystyna Koczwaro 

2. Małgorzata Oller 

3. Antoni Lewandowski 